

УДРУЖЕЊЕ СУДИЈА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
UDRUŽENJE SUDIJA REPUBLIKE SRPSKE
REPUBLIC OF SRPSKA ASSOCIATION OF JUDGES



Vladike Platona br. 2, 78000 Banja Luka;
tel: 065/860-270; fax: 051 301 578; e-mail: us.rs@pravosudje.ba

Broj: USRS – 531/18
Datum: 24.06.2018. godine

II SAVJETOVANJE IZ PREKRŠAJNOPRAVNE OBLASTI
„UPOREDNA ANALIZA
PREKRŠAJNOG ZAKONODAVSTVA U BiH I REGIJI“

U periodu 24. - 26. maj 2018. godine u Bijeljini – Etno selo „Stanišići“, održano je II Savjetovanje iz prekršajnogpravne oblasti pod radnim nazivom „Uporedna analiza prekršajnog zakonodavstva u BiH i regiji“. Savjetovanju je prisustvovalo 215 učesnika koje su činili sudije, ovlašćeni organi pokretači prekršajnih postupaka (pripadnici MUP-a, Poreske uprave, Uprave za indirektno oporezovanje BiH, Granične policije BiH, republički i opštinski inspekcijiski organi, Uprave za igre na sreću, Agencija za bankarstvo) predstavnici međunarodne organizacije USAID, OSCE/OEBS i drugi. Savjetovanje je imalo i međunarodni karakter jer su učesće u radu uzeli gosti, predavači iz Republike Srbije, Republike Crne Gore i Republike Hrvatske. Činjenica da je ove godine učesće na savjetovanju uzelo 50 učesnika više nego prošle godine, sama za sebe govori da prekršajno savjetovanje prerasta u tradicionalno treće savjetovanje pored krivičnog i građanskog. Na savjetovanju je posebno istaknut značaj poštovanja načela ne bis in idem, kako u temama izlagača tako i u diskusijama, a prezentovan je i Nacrt „Priručnika o zabrani dvostrukog suđenja za prekršaj i krivično djelo“ koji je izradio i prezentovao USAID-ov Projekat pravosuđa u BiH.

Po završetku savjetovanja doneseni su

Z A K L J U Č I

- 1) Inicijativa Ministarstvu pravde BiH za harmonizaciju prekršajnog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini sa prijedlogom formiranja radne grupe na državnom nivou koja bi izvrila usklađivanje i harmonizaciju sva četiri prekršajna zakona u BiH;
- 2) Inicijativa Ministarstvu pravde BiH za uspostavljanje jedinstvenih baza podataka o pokretanju prekršajnih i krivičnih postupaka na nivou BiH kojoj bi imali pristup svi pokretači prekršajnih i krivičnih postupaka;

- 3) Inicijativa Ministarstvu pravde BiH povodom neophodnosti formiranja zajedničkih Centra za edukaciju ovlaštenih pokretača prekršajnih postupaka koji bi obuhvatili sve ovlaštene pokretače prekršajnih postupaka u BiH;
- 4) Inicijativa Ministarstvu pravde Republike Srpske za izmjenu Pravilnika o kriterijumima za upućivanje osuđenih lica na izdržavanje kazne zatvora (Službeni glasnik Republike Srpske, br.34/11) u dijelu upućivanja stranaca na izdržavanje kazne zatvora (izrečene ili zamijenjene) u hitnom prekršajnom postupku sa prijedlogom da se stranci u hitnom prekršajnom postupku upućuju na izdržavanje kazne zatvora u Kazneno-popravni zavod u sjedištu okružnog suda kome pripada sud koji je izrekao kaznu zatvora ili zamijenio novčanu kaznu u kaznu zatvora, bez uputnog akata samo na osnovu rješenja o zamjeni novčane kazne u kaznu zatvora koje bi ujedno predstavljalo i uputni akt na izdržavanje kazne zatvora.
- 5) Inicijativa zakonodavnim organima u BiH za hitne izmjene prekršajnog zakonodavstva u BiH u dijelu koji se odnosi na:
- prekršajni nalog sa prijedlogom:
 - ograničenja limita za izdavanje prekršajnog naloga, tako da se isti može izdati samo za prekršaje za koje su zapriječene novčane kazne do 500,00 KM;
 - uslovljavanje izdavanja prekršajnog naloga prethodnim uvidom u Registar novčanih kazni i prekršajnih evidencija (ROF), radi utvrđivanja da li okrivljeni ima dugova i da li protiv istog teče vrijeme provjeravanja po izrečenoj uslovnoj osudi, u kom slučaju ovlašćeni organ neće moći izdati prekršajni nalog za lica koja u registru imaju duga i lica u vremenu provjeravanja po izrečenoj uslovnoj osudi;
 - propisivanja saglasnosti oštećenog za izdavanje prekršajnog naloga.
 - načelo *ne bis in idem* sa prijedlogom da se:
 - u Republici Srpskoj kao razlog za prekid postupka propiše „u slučaju istovremenog pokretanja prekršajnog postupka i podnošenja izvještaja tužilaštvu“ a da se prekid postupka propiše i u ostalim prekršajim zakonima u BiH;
 - propiše zaustavljanje rokova zastarjelosti prekršajnog gonjenja do donošenja tužilačke odluke u slučajevima postojanja mogućnosti povrede načela *ne bis in idem*;
 - kao razlog za odbacivanje zahtjeva propiše „kada je protiv istog okrivljenog i po istom djelu potvrđena optužnica“;
 - kao razlog za odlaganje usmenog pretresa propiše i „mogućnost povrede načela *ne bis in idem*“;
 - propisivanje obaveze ovlaštenih organa da u zahtjevima za pokretanje prekršajnih postupaka navedu podatak da li je protiv istog okrivljenog podniet i izvještaj tužilaštvu za krivično djelo i ako jeste u kojoj je fazi.
- 6) Inicijativa zakonodavnim organima u BiH za dekriminalizacija blažih prekršaja i blažih krivičnih djela kada su u pitanju propisani delikti sa gotovo identičnim bićem djela (prekršaj/krivično djelo), sa prijedlogom da se delikt propiše ili kao prekršaj ili kao krivično djelo;
- 7) Inicijativa Centrima za edukaciju sudija i tužilaca u Republici Srpskoj i Federaciji BiH da se u godišnje programe edukacije uvrste i okrugli stolovi za područja okružnih/kantonalnih sudova za ujednačavanje sudske prakse iz prekršajnoppravne oblasti (analogno krivičnopravnoj i građanskopravnoj oblasti);
- 8) Inicijativa nadležnim ministarstvima za propisivanje obaveze određivanja stručnih lica unutar ovlaštenih organa pokretača prekršajnih postupaka koja bi pisala prekršajne naloge i zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka i iste

zastupala pred sudovima, sa prijedlogom sistematizacije takvog radnog mjesta kod svakog ovlaštenog pokretača prekršajnog postupka.

Učesnici i organizator savjetovanja posebno se zahvaljuju USAID-u i OSCE/OEBS na uzetom učešću i pomoći u organizaciji prekršajnog savjetovanja kao i Sudskoj policiji Republike Srpske na podršci u obezbjeđenju savjetovanja.

Nakon rasprave na plenarj sjednici učesnici savjetovanja prihvatili su zaključke Organizacionog odbora. Predsjednik se zahvalio svim učesnicima u radu savjetovanja kao i članovima Organizacionog odbora, a posebno VSTS, Centrima za edukaciju sudija i tužilaca u Republici Srpskoj i Federaciji BiH i Udruženju sudija FBiH.

Usvojeni zaključci sa inicijativama će biti prosljeđeni nadležnim institucijama u cilju realizacije istih u narednom periodu, a isti će biti i javno objavljeni na zvaničnih web stranici Udruženja sudija Republike Srpske.

***Predsjednik Upravnog odbora
Udruženja sudija RS
Milenko Milekić***